



## ПРОТОКОЛ

межведомственного совещания по вопросу противодействия пропаганде насилия в отношении детей и иных нарушений их прав

г. Вологда

15 ноября 2021 г.

Председательствующий - Ашурбеков Т.А.

Секретарь - Л.А. Плотникова

Присутствовали: 11 человек (по прилагаемому списку).

### ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение вопроса противодействия пропаганде насилия в отношении детей и иных нарушений их прав

#### СЛУШАЛИ:

Заместитель прокурора области Ашурбеков Т.А. проинформировал, что мониторинг информационных ресурсов, проводимый органами прокуратуры области, свидетельствует о том, что ежедневно в СМИ, в том числе в сети Интернет, размещаются сведения об убийствах несовершеннолетних, причинении вреда их здоровью, суицидах и иных проявлениях девиантного поведения со стороны подростков.

Объём такой информации тиражируется, что способствует дискредитации жизненных и семейных ценностей, нивелированию в обществе норм этики и морали, препятствует формированию у детей позитивной картины мира и представлений об окружающем мире и человеке. Такая информация нередко вызывает поведенческие расстройства у подростков, которые находят выражение в их агрессии по отношению к окружающим, стремлении повторить противоправные действия, транслируемые в СМИ и сети Интернет.

Указанный негативный контент формирует и у граждан представление о насилии и жестокости в отношении детей как о норме поведения, побуждает их к совершению преступлений.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в информационной сфере, необходимо выработать дополнительные меры, направленные на защиту детей в информационной сфере.

Начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры области Плотникова Л.А. проинформировала участников совещания о том, что за 9 месяцев 2021 года на территории Вологодской области с 2 до 4 возросло количество убийств несовершеннолетних, с 2 до 6 количество умышленного причинения тяжкого вреда здоровью с 1 до 10 фактов незаконного изготовления и оборота порнографических материалов или предметов, количество преступлений против половой неприкосновенности (с 47 до 83), в том числе 11 совершенных с использованием сети Интернет.

По результатам проведенного прокуратурой области мониторинга установлено, что в истекшем периоде 2021 года региональными СМИ

опубликовано 120 публикаций по несовершеннолетним вышеуказанного негативного контента (по происшествиям с детьми), из них 14-печатными изданиями, 20-телевидением, остальные-информационными агентствами.

УМВД России по Вологодской области опубликовано 11 таких публикаций, СК России по Вологодской области-48.

Зачастую данная негативная информация по несовершеннолетним публикуется с использованием сводок для служебного использования, информации медицинских учреждений и образовательных организаций, переданных неуполномоченными лицами.

Указанное противоречит положениям ст. 2 Закона от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», согласно которой в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия), не может распространяться в СМИ информация, а также в информационно-телекоммуникационных сетях о данном несовершеннолетнем, только в целях расследования преступления, установления лиц, причастных к совершению преступления, розыска пропавших несовершеннолетних в объёме, необходимом для достижения указанных целей, и с соблюдением требований, установленных ст. ст. 161, 241 УПК РФ.

Кроме того, распространение указанной информации не соответствует требованиям ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Как отмечается в Конвенции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р, стремительное развитие информационных технологий заставило современное поколение детей и подростков (далее - дети) столкнуться с принципиально новыми вызовами. Взросление, обучение и социализация детей проходят в условиях гиперинформационного общества.

Процесс социализации через традиционные институты (семьи, школы) все активнее дополняется средствами массовой информации и массовых коммуникаций, особенно информационно-телекоммуникационной сетью "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), которые становятся важнейшими институтами социализации, образования и просвещения нового поколения, в определенной мере замещая традиционно сложившиеся формы. При разумном и эффективном сотрудничестве общественных и государственных институтов информационные и коммуникационные технологии могут быть ключевыми элементами политики, способствующими сохранению культуры России, укреплению нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, а также развитию системы культурного и гуманитарного просвещения.

Стратегической целью государственной политики в области информационной безопасности детей является обеспечение гармоничного развития молодого поколения при условии минимизации всех негативных факторов, связанных с формированием гиперинформационного общества в России.

Необходимо формировать у детей механизмы критической оценки получаемых сведений. Совместные усилия семьи, общественных организаций и

государства должны быть направлены на выработку у детей навыка самостоятельной оценки контента, умения анализировать и отличать настоящие новости от дезинформации, противостоять манипулированию и вредной рекламе асоциального поведения.

Необходимо продолжить последовательную деятельность контролирующих и правоохранительных органов по пресечению фактов незаконного распространения на территории страны печатной и аудиовизуальной продукции, запрещенной к обороту законодательством Российской Федерации, в том числе пропагандирующей культ насилия и жестокости, порнографию, экстремистскую деятельность, потребление наркотических средств и психотропных веществ, а также информационной продукции, запрещенной или ограниченной для реализации несовершеннолетним. Важным элементом этого процесса может быть привлечение журналистских сообществ, организаций саморегулирования и общественных организаций.

Кроме того, как требуют программные документы, усилия семьи, общества и государства должны быть направлены на то, чтобы ребенок с детства привыкал свободно ориентироваться в медиапространстве, умел взаимодействовать с различными источниками информации, не поддавался манипуляциям извне и мог делать самостоятельные выводы о качестве информационных продуктов.

Проведенный прокуратурой области анализ показал, что в Вологодской области в целом организована работа по выявлению в региональном сегменте сети «Интернет» информации, распространяемой с нарушением закона.

На систематической основе органами прокуратуры области проводятся проверки исполнения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, в том числе в деятельности органов и учреждений образования и культуры.

Вместе с тем установлено, что продолжается негативная тенденция распространения через Интернет сцен насилия, жестокости, сведений о способах совершения суицида, об изготовлении и распространении наркотиков и психотропных веществ, порнографических материалов, иной информации, наносящей вред жизни и здоровью несовершеннолетних пользователей сети. Свободный доступ к вышеуказанной информации наносит огромный ущерб неокрепшей психике подрастающего поколения.

Проведенный анализ показал, что, несмотря на разработанную государством многоуровневую модель защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, на уровне муниципальных образований в полном объеме не реализуются полномочия по мониторингу сети Интернет с целью выявления данной информации.

Действующими муниципальными программами не вносятся корректировки в мероприятия по защите детей от вышеуказанной информации.

Отмечены факты, когда территориальными органами внутренних дел ненадлежащим образом исполняются полномочия по выявлению информации суицидальной направленности и иной запрещенной информации.

Анализ показывает, что не работает в полном объеме предусмотренный законодательством механизм ограничения доступа к информации, наносящей

вред здоровью детей, нравственному и духовному развитию. Состояние законности в анализируемой сфере требует концентрации сил на данном направлении надзора, организации эффективной работы в рассматриваемой сфере.

Продолжаются выявляться прокурорами факты в образовательных организациях наличия доступа детей к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, что является нарушением федеральных законов от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Закон № 436-ФЗ), от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Горрайпрокурорами в образовательных организациях выявлены нарушения законодательства в рассматриваемой сфере, связанные с наличием на компьютерах образовательных организаций доступа к интернет-ресурсам, содержащим информацию, наносящую вред здоровью и развитию несовершеннолетних.

В результате мониторинга сети «Интернет» в 1 полугодии 2021 г. прокуратурой области дважды выявлялись факты размещения в сети Интернет информации, содержащих призывы к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых на территории г.Вологды и г. Череповца с нарушением установленного порядка.

В частности, отдельными организаторами несогласованных органами власти протестных мероприятий в сети Интернет были размещены текстовые и видеоматериалы, содержащие призывы к участию 31.01.2021 и 21.04.2021 в массовых публичных мероприятиях протестной направленности в форме митинга и шествия, проведение которых осуществлялось на территории области.

В целях недопущения нарушений закона прокуратурой области данные о 9 Интернет-адресах, содержащих призывы к участию в несогласованных публичных мероприятиях, 29.01.2021 и 20.04.2021 в рамках полномочий были направлены в профильное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в целях их блокировки посредством внесения требования в Роскомнадзор.

Дальнейший мониторинг вышеуказанных Интернет-ресурсов показал, что ряд из них по требованию Генеральной прокуратуры Российской Федерации был заблокирован.

По установленным в 1 полугодии 2021 г. фактам размещения в сети Интернет материалов экстремистской направленности, содержащим призывы к экстремистской деятельности, соответствующие заключения о блокировке в Генеральную прокуратуру Российской Федерации не направлялись, ввиду удаления данных материалов самостоятельно фигурантами по соответствующим уголовным делам и материалам проверок.

В 1 полугодии 2021 г. органами прокуратуры области направлено в Управление Роскомнадзора по Вологодской области 21 информация о выявлении на 43 сайтах сети «Интернет» информационных материалов, признанных судом экстремистскими и содержащихся в федеральном списке экстремистских

материалов (АППГ – 5/13). По результатам рассмотрения большинства направленных информации данной категории Управлением Роскомнадзора по Вологодской области соответствующие электронные адреса в сети Интернет, содержащие материалы данной категории, включены в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети: "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Доступ к ним заблокирован. Ряд информации находится на рассмотрении.

Кроме того, органами прокуратуры, а также иными уполномоченными органами систематически осуществляется мониторинг сети «Интернет» с целью выявления и пресечения правонарушений в рассматриваемой сфере, выявления лиц, являющихся организаторами и участниками тематических групп, пропагандирующих криминальные устои, размещающих запрещенные к распространению материалы, связанные с криминальной субкультурой «АУЕ» и иными деструктивными движениями в молодежной среде, иной противоправный контент, мероприятия по выявлению фактов вымогательства и сбора денежных средств у учащихся на поддержание преступного мира.

Одновременно с этим горрайпрокурорами в результате мониторинга сети «Интернет» установлены нарушения закона, связанные с распространением информации, текстовых и графических материалов, относящихся к запрещенной криминальной субкультуре «АУЕ», пропагандирующих, в том числе среди несовершеннолетних, идеологию криминального образа жизни и тюремные понятия.

Всего в текущем году органами прокуратуры в адрес руководителя Управления Роскомнадзора по Вологодской области направлено 9 информации о принятии мер по блокированию (удалению) размещенного контента, 8 из которых рассмотрены и удовлетворены, 1 находится на рассмотрении.

С учетом складывающейся ситуации в стране и области в рассматриваемой сфере возникла потребность в корректировке мероприятий Областной межведомственной программы «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на 2021-2027 годы», утвержденной постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области № 5 от 22.12.2020.

Начальник УОДУУП и ПДН УМВД России по Вологодской области Гудым А.Н. сообщил, что ежегодно сотрудниками полиции выявляются многочисленные факты распространения в сети Интернет информации запрещенной и ли ограниченной для детей, в пределах компетенции принимаются меры. Подтвердил, что действительно нередко в сети Интернет размещается информация которая могла быть получена только от правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления.

Уполномоченный по правам ребенка в Вологодской области Смирнова О.А. выразила мнение о том, что предложения прокуратуры по рассматриваемому вопросу являются актуальными, работа органов государственной власти и местного самоуправления в рассматриваемой сфере

нуждается в корректировке, необходимо создавать положительный контент, воздействовать на детей с помощью понятных им инструментов в сети Интернет.

По результатам обсуждения материалов, выслушав мнения участников совещания,

### ПОСТАНОВИЛИ:

1. Рекомендовать Комитету гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области:

1.1. Разработать совместно с органами государственной власти области дополнительные мероприятия, необходимые для улучшения ситуации в рассматриваемой сфере, в том числе направленные на совершенствование и активизацию работы органов государственной власти области по выявлению сайтов в сети Интернет с запрещенной или ограниченной для несовершеннолетних информацией, информированию Роскомнадзора России о необходимости их блокировки, организации просветительской работы с несовершеннолетними по безопасной работе в сети Интернет, формированию негативного отношения к противоправной деятельности, организовать их включение в Областную межведомственную программу «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на 2021-2027 годы», утвержденную постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области № 5 от 22.12.2020.

1.2. Включить в план работы Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 1 квартал 2022 года рассмотрение вопроса: «Результативность реализации на территории области мероприятий Областной межведомственной программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на 2021-2027 годы, достижение ее программных целей».

1.3. Проанализировать состояние законности в сфере исполнения законодательства о защите несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе эффективность деятельности органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, правоохранительных органов на данном направлении по вопросам ограничения доступа несовершеннолетних к указанной информации в учреждениях, защищенности детей от данной информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, размещенной в сети Интернет. Информацию о результатах данного анализа направить в прокуратуру области, Управление Роскомнадзора по Вологодской области, УМВД России по Вологодской области.

1.4. На межведомственном уровне рассмотреть вопрос о разработке в области веб-ресурсов- «информационных площадок» (сайты, порталы), на которых пользователи могут получить информацию по вопросам безопасной работы в сети Интернет, с действующими горячими линиями, по которым можно сообщить о противоправном контенте, а также линией помощи подросткам, ставшим жертвами интернет – угроз.

2. Рекомендовать УМВД России по Вологодской области:

2.1. Разработать и реализовать совместно с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комплекс дополнительных профилактических мероприятий по профилактике совершения несовершеннолетними особо тяжких преступлений, а также преступлений в отношении несовершеннолетних с использованием сети Интернет.

2.2. Активизировать деятельность территориальных органов внутренних дел по выявлению в сети Интернет запрещенной и ограниченной для несовершеннолетних информации, в том числе порнографического содержания, о жестокости по отношению к детям и с их стороны, экстремистского и наркотического характера, пропаганды наркотических средств, психотропных веществ, по деструктивному поведению, иной информации, наносящей вред их здоровью и (или) развитию, совершению суицидов, обобщить эту работу по итогам 12 месяцев 2021 года.

2.3. Организовать должным образом межведомственное взаимодействие с Управлением Роскомнадзора по Вологодской области, общественными организациями, органами исполнительной власти области в сфере защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и (или) развитию.

2.4. Шире практиковать проведение совместно с Департаментом образования Вологодской области, иными региональными органами системы профилактики в образовательных организациях профилактических лекций и иных мероприятий с обучающимися и их законными представителями, по вопросам безопасного использования ресурсов сети Интернет, защите детей от преступных посягательств.

2.5. Совместно с Департаментом образования Вологодской области, Областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, иными органами государственной власти области и органами местного самоуправления обеспечить систематическое освещение в СМИ информации в рассматриваемой сфере, защите детей от преступных посягательств и популяризацию законопослушного поведения среди несовершеннолетних.

Обеспечить при размещении информации в отношении несовершеннолетних на сайте УМВД России по Вологодской области, в иной информации в сети Интернет соблюдение требований федерального законодательства.

2.6. Исключить факты распространения сотрудниками полиции УМВД России по Вологодской области информации в отношении несовершеннолетних, в том числе касающейся происшествий с детьми, предназначенной для служебного использования (оперативные сводки и т.п.), неуполномоченным лицам.

При выявлении фактов распространения сведений, составляющих тайну предварительного расследования, и иной охраняемой законом информации, решать вопрос об организации процессуальной проверки.

2.7. Организовать на систематической основе размещение в сети Интернет информации, направленной на освещение событий с участием детей через призму восстановления их прав и привлечения виновных лиц к ответственности. В целях формирования позитивной информационной среды акцентировать внимание на результатах деятельности сотрудников полиции УМВД России по Вологодской области по обеспечению и восстановлению прав несовершеннолетних и их семей, просветительской работе, а также социально полезных действиях подростков.

2.8. На постоянной основе проводить мероприятия по повышению уровня информированности населения о систематической работе органов государственной власти и местного самоуправления о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

3. Рекомендовать Департаменту образования Вологодской области, Департаменту социальной защиты населения Вологодской области, Департаменту культуры и туризма Вологодской области активизировать работу по организации информационной безопасности детей в учреждениях, предназначенных для несовершеннолетних, исключив их доступ к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе по усовершенствованию системы контент-фильтрации

4. Рекомендовать Департаменту образования Вологодской области:

4.1. Активизировать разъяснительную работу в образовательных организациях по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, среди родителей (законных представителей) несовершеннолетних в данной сфере, разъясняя им новые потенциально опасные тенденции в подростковой среде (связанные с распространением новых психоактивных веществ, деструктивных групп, порнографии), необходимость установки программы «Родительский контроль».

4.2. Организовать обучающие семинары для родителей по практическому использованию различных систем, в которых реализована функция «Родительский контроль».

4.3. Организовать размещение на сайтах образовательных организаций раздела «Информационная безопасность», поддержание его в актуальном состоянии.

4.4. Усилить в образовательных организациях профилактическую работу с обучающимися, по формированию негативного отношения к противоправной деятельности.

4.5. Организовать работу психологов и педагогов образовательных организаций по выявлению и проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, у которых отсутствуют близкие дружеские связи, увлечения, проявляющими игнорирование участия в жизни образовательной организации. В случае необходимости привлечь к работе с несовершеннолетними все субъекты профилактики.

4.6. Организовать работу администраций учреждений специально-профессионального образования по вовлечению несовершеннолетних в дополнительные, воспитательные и развлекательные мероприятия во внеучебное время.

4.7. Совместно с Управлением Роскомнадзора по Вологодской области рассмотреть вопрос о размещении в электронных дневниках и журналах для родителей учащихся пошагового алгоритма подключения функции «родительский контроль» на мобильных телефонах и гаджетах.

4.8. Исключить факты распространения работниками образовательных организаций информации в отношении несовершеннолетних, в том числе касающейся происшествий с детьми, неуполномоченным лицам.

4.9. Обеспечить при размещении информации в отношении несовершеннолетних в сети Интернет соблюдение требований федерального законодательства.

4.10. На систематической основе проводить мероприятия по повышению уровня информированности населения о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

5. Департаменту внутренней политики Вологодской области, Управлению информационной политики Правительства Вологодской области:

5.1 Принять дополнительные меры по организации просветительской работы с несовершеннолетними и молодежью по безопасной работе в сети Интернет, формированию негативного отношения к противоправной деятельности, привлечь к указанной работе молодежные, волонтерские, патриотические и иные организации.

5.2. Активизировать освещение в СМИ размещение информации в рассматриваемой сфере по безопасной работе несовершеннолетних в сети Интернет.

5.3. Обеспечить при размещении Правительством области информации в отношении несовершеннолетних в сети Интернет соблюдение требований федерального законодательства.

5.4. На систематической основе проводить мероприятия по повышению уровня информированности населения о возможностях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

6. Департаменту здравоохранения Вологодской области:

6.1. Обеспечить при размещении информации в отношении несовершеннолетних в СМИ и сети Интернет соблюдение требований федерального законодательства.

6.2. Исключить факты распространения работниками учреждений здравоохранения информации в отношении несовершеннолетних, в том числе касающейся происшествий с детьми, неуполномоченным лицам.

7. СУ СК России по Вологодской области:

7.1. Обеспечить при размещении информации в отношении несовершеннолетних на сайте СУ СК России по Вологодской области, иной информации в сети Интернет соблюдение требований федерального законодательства.

7.2. На систематической основе проводить мероприятия по повышению уровня информированности населения о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

7.3. Исключить факты распространения сотрудниками СУ СК России по Вологодской области информации в отношении несовершеннолетних, в том числе касающейся происшествий с детьми, предназначенной для служебного использования (оперативные сводки и т.п.), неуполномоченным лицам.

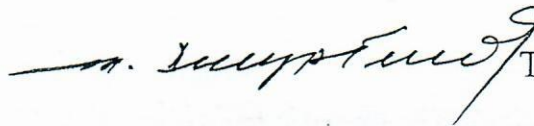
При выявлении фактов распространения сведений, составляющих тайну предварительного расследования, и иной охраняемой законом информации, решать вопрос об организации процессуальной проверки.

7.4. Обеспечить на систематической основе размещение в сети Интернет информации, направленной на освещение событий с участием детей через призму восстановления их прав и привлечения виновных лиц к ответственности, для формирования позитивной информационной среды акцентировать внимание на результатах деятельности сотрудников СУ СК России по Вологодской области по обеспечению и восстановлению прав несовершеннолетних и их семей, просветительской работе, а также социально полезных действиях подростков.

Информация подлежит обсуждению на межведомственном совещании.

8. Ответственным исполнителям об исполнении проинформировать прокуратуру области в срок до 25.12.2021.

Председательствующий



Т.А. Ашурбеков

Секретарь



Л.А. Плотникова

**СПИСОК УЧАСТНИКОВ**  
межведомственного совещания по вопросу противодействия пропаганде  
насилия в отношении детей и иных нарушений их прав

Прокуратура Вологодской области	Заместитель прокурора области Ашурбеков Тофик Ашурбекович
Прокуратура Вологодской области	начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Плотникова Людмила Александровна
Уполномоченный правам ребенка Вологодской области	Смирнова Ольга Александровна
Председатель Комитета гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области	Зотов Алексей Геннадьевич
УМВД России по Вологодской области	начальник УОДУУП и ПДН УМВД России по Вологодской области Гудым Алексей Николаевич
УМВД России По Вологодской области	Начальник ОИОС Ворочалков Евгений Михайлович(СМИ)
И.о руководителя СУ СК России по Вологодской области	Демин Алексей Валерьевич
СУ СК России по Вологодской области	Старший помощник руководителя СУ СК России по Вологодской области (по информационному взаимодействию с общественностью и СМИ) Пестовская Татьяна Викторовна
Зам. Начальника отдела информационного сопровождения деятельности правительства области органов исполнительной власти области Управления информационной	Загаврина Ирина Анатольевна

политики Правительства Вологодской области	
Департамент здравоохранения Вологодской области	И.о. начальника Трусов Максим Андреевич
Департамент внутренней политики Правительства области	И.о. начальника управления по работе с общественными проектами и молодежью Кобильников Виталий Павлович
Председатель Комитета информационных технологий и телекоммуникаций Вологодской области	Просвирякова Ирина Вячеславовна
Начальник правового отдела Департамента образования Вологодской области	Дугинова Людмила Алексеевна